

UBND TỈNH TRÀ VINH
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3120 /STNMT-BQLVILG
V/v giải trình và khắc phục các
kiến nghị của Đoàn công tác

Trà Vinh, ngày 30 tháng 12 năm 2020

Kính gửi:

- Ngân hàng Thế giới;
- Ban Quản lý Dự án VILG cấp Trung ương.

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh có nhận báo cáo sau đợt công tác của Đoàn hỗ trợ triển khai kỹ thuật của Ngân hàng Thế giới cho Dự án Tăng cường quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai (gọi tắt là Đoàn công tác). Trên cơ sở kiến nghị Đoàn công tác, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh xin phúc đáp và giải trình như sau:

1. Khuyến nghị: Hoàn thành đánh giá hồ sơ dự thầu thuộc gói TS cuối cùng: TS-02 theo đúng tiến độ kế hoạch, tức là sẽ trao và ký hợp đồng thực hiện TS tại 4 huyện cuối tháng 12 năm 2020 và đảm bảo các vấn đề (ii) & (iii) như đã xác định ở trên không xảy ra nữa.

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh xin báo cáo kết quả thực hiện và giải trình như sau:

- Đối với việc lựa chọn nhà thầu gói TS tại 4 huyện (Cầu Ngang, Cầu Kè, Châu Thành và Càng Long):

Ngày 15/10/2020, Chủ tịch UBND tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định số 3486/QĐ-UBND về việc phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu Dự án Tăng cường Quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai trên địa bàn tỉnh Trà Vinh, vay vốn Ngân hàng Thế giới.

Sau khi lựa chọn Đơn vị tư vấn lập hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu; ngày 06/11/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định phê duyệt Hồ sơ mời thầu Gói thầu số 07 (VILG-TV-TS-02) xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai huyện: Cầu Ngang, Cầu Kè, Châu Thành và huyện Càng Long, tỉnh Trà Vinh tại Quyết định số 1537/QĐ-STNMT.

Hồ sơ mời thầu Gói thầu số 07 (VILG-TV-TS-02) được đăng tải trên hệ thống mạng đấu thầu Quốc gia (muasamcong.mpi.gov.vn) theo quy định; ngày 07/12/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh tổ chức đóng, mở thầu Gói thầu số 07 (VILG-TV-TS-02) và tiến hành lựa chọn nhà thầu theo quy định, theo đó, có hai nhà thầu liên doanh nộp hồ sơ dự thầu.

Trên cơ sở kết quả đánh giá hồ sơ dự thầu, ngày 16/12/2020 Sở Tài nguyên và Môi trường đã cung cấp hồ sơ để xin ý kiến Ban Quản lý Dự án VILG cấp Trung ương tại Công văn số 3001/STNMT-BQLDAVILG. Ngày 22/12/2020, Ban Quản lý Dự án VILG cấp Trung ương có ý kiến về kết quả lựa chọn nhà thầu và

đề xuất trao hợp đồng gói thầu số 07 thuộc Dự án VILG tỉnh Trà Vinh tại Công văn số 282/BQLDAVILG-ĐT.

Ngày 23/12/2020, Ban Quản lý Dự án VILG tỉnh Trà Vinh đã ký Biên bản thương thảo hợp đồng số 62 /BB-VILG với Liên danh Công ty TNHH Một thành viên Tài nguyên và Môi trường miền Nam và Công ty Cổ phần đầu tư thương mại và phát triển công nghệ FSI. Theo đó giá trúng thầu là 7.000.000.000 VNĐ (*Bằng chữ: Bảy tỷ đồng*) đã bao gồm thuế VAT 10%; thấp hơn giá gói thầu được phê duyệt 1.343.750.384 đồng (*Một tỷ, ba trăm bốn mươi ba triệu, bảy trăm năm mươi nghìn, ba trăm tám mươi bốn đồng*) tương đương tỷ lệ giảm thầu 16,1%.

Theo báo cáo thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu số 586/BCTĐ ngày 24/12/2020 của Công ty TNHH tư vấn đấu thầu Trà Vinh (đơn vị tư vấn thẩm định HSDT); ngày 25/12/2020 Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh đã phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu tại Quyết định số 1826/QĐ-STNMT; Ban Quản lý Dự án VILG tỉnh Trà Vinh đã phát hành thư chấp thuận Hồ sơ dự thầu và Thông báo trao hợp đồng ngày 25/12/2020 và ký kết hợp đồng dịch vụ kỹ thuật số 10/HDDVKT-VILG ngày 28/12/2020 với Liên danh Công ty TNHH Một thành viên Tài nguyên và Môi trường miền Nam và Công ty Cổ phần đầu tư thương mại và phát triển công nghệ FSI.

- Đối với việc đảm bảo các vấn đề (ii) & (iii)¹ như đã xác định ở trên không xảy ra nữa.

Trên cơ sở góp ý của Đoàn công tác, để đảm bảo đầy đủ thông tin hồ sơ mời thầu và nâng cao sự cạnh tranh công bằng của các Nhà thầu tham gia dự thầu, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh ngoài việc đăng toàn bộ nội dung hồ sơ mời thầu trên mạng đấu thầu Quốc gia (*khi Nhà thầu sử dụng trình duyệt web tương thích Internet Explorer 9.0 trở lên khi đăng nhập sẽ tải được toàn file hồ sơ mời thầu*); đồng thời Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh đăng tải Thông báo mời thầu số 273/TB-STNMT ngày 23/11/2020, theo đó Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh đã thể hiện tiêu chí yêu cầu về năng lực tài chính; tiêu chí yêu cầu về hợp đồng có quy mô và tính chất tương tự.

2. Khuyến nghị: *Giải trình cần thiết để ghi nhận các vấn đề (ii) & (iii) và cam kết của PPMU để ngăn chặn những vấn đề đó xảy ra trong tương lai đối với gói TS-02 đang được đánh giá*

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh xin báo cáo và giải trình như sau: Đối với việc lựa chọn nhà thầu gói TS-01; Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh đã thể hiện việc lựa chọn, đăng tải quảng cáo về thông tin mời thầu đầy đủ theo Sổ tay hướng dẫn thực hiện Dự án tại Quyết định số 1141/QĐ-BTNMT ngày 20/5/2020; Luật đấu thầu năm 2013 và Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ và Hướng dẫn của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

¹ (ii) Do sự cạnh tranh/tham gia của các nhà thầu thấp nên số tiền tiết kiệm rất thấp từ việc mua sắm đã hoàn thành (tiết kiệm dưới 2% cho mỗi hợp đồng trúng thầu). Do sự bất thường này, có thể có sự sắp xếp giữa 5 doanh nghiệp tham gia để tránh cạnh tranh.

(iii) Trong HSMT đã phát hành cho gói thầu TS-01 đầu tiên, một số điều khoản SCC của dự thảo Hợp đồng chưa được hoàn thiện đầy đủ trước khi phát hành.

Nguyên nhân khi quảng cáo để lựa chọn nhà thầu gói TS-01, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh không đăng Thông báo mời thầu (theo mẫu kèm theo hồ sơ mời thầu) là do:

Theo quy định tại điểm 9.2.8, mục 9.2 Chương IX (trang 102) Sổ tay hướng dẫn thực hiện Dự án tại Quyết định số 1141/QĐ-BTNMT quy định: (2) *Đăng tải các thông tin đấu thầu cụ thể theo quy định của NHTG, Bên vay phải đăng tải các thông tin đấu thầu cụ thể trên: Website truy cập miễn phí, nếu có; Ít nhất một tờ báo phát hành rộng rãi toàn quốc ở Việt Nam và Công báo. Theo quy định của Luật Đấu thầu và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP, bên mời thầu có trách nhiệm cung cấp các thông tin đấu thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia hoặc Báo Đấu thầu. Do đó các BQLDA có trách nhiệm thực hiện việc đăng tải thông tin đấu thầu theo quy định của pháp luật đấu thầu của Việt Nam.*

Theo quy định tại Khoản 2, Điều 13 Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 của Bộ trưởng Kế hoạch và Đầu tư tại quy định “*Đối với lựa chọn nhà thầu, trong quá trình đăng tải thông báo mời thầu, thông báo mời chào hàng, bên mời thầu phải đính kèm các tài liệu sau: a) Quyết định phê duyệt hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu, yêu cầu báo giá; b) hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu, yêu cầu báo giá được phê duyệt*”. Theo đó hồ sơ mời thầu gói TS-01 đã nêu đầy đủ thông tin yêu cầu, nên việc đăng tải thông tin mời thầu đã thực hiện đúng quy định.

Ngoài ra theo hệ thống mạng đấu thầu Quốc gia (muasamcong.mpi.gov.vn) quy định khi đăng Thông báo mời thầu bắt buộc đăng: Quyết định phê duyệt Hồ sơ mời thầu; Hồ sơ mời thầu (khi Nhà thầu ứng dụng trình duyệt web tương thích Internet Explorer 9.0 trở lên khi đăng nhập, sẽ tải được toàn bộ file hồ sơ mời thầu (nội dung như hồ sơ mời thầu (bản giấy) khi Nhà thầu mua tại trụ sở làm việc của Chủ đầu tư).

Sau thời gian phát hành Hồ sơ mời thầu, có 07 Đơn vị⁽²⁾ đến mua hồ sơ mời thầu, tuy nhiên chỉ có 02 Nhà thầu liên doanh (gồm 05 đơn vị) tham gia nộp hồ sơ dự thầu; Theo quy định của Sổ tay hướng dẫn (tại Chương IX, Mục 9.2.8 trang 103 “*Ngoài quy định tại mục (i) thời gian tạm hoãn không được yêu cầu trong các trường hợp sau: (1) chỉ có duy nhất một HSDT/HSDX được nộp trong quy trình đấu thầu cạnh tranh rộng rãi; (2) chỉ định thầu; (3) quy trình gọi thầu giữa những hãng tham gia Thỏa thuận khung; (4) tình trạng khẩn cấp được Ngân hàng chấp nhận; (5) đối với các gói thầu dịch vụ kỹ thuật xây dựng cơ sở dữ liệu*); Theo khoản 4 Điều 117 Nghị định 63/2014/NĐ-CP quy định “*Trường hợp tại thời điểm đóng thầu đối với gói thầu áp dụng hình thức đấu thầu rộng rãi, đấu thầu hạn chế, chào hàng cạnh tranh, có ít hơn 03 nhà thầu nộp hồ sơ*

² 1. Công ty TNHH Một thành viên Tài nguyên và Môi trường Miền Nam;
 2. Công ty Cổ phần Quốc Thái An;
 3. Công ty TNHH Phát triển Công nghệ và Sở Tài nguyên và Môi trường Hà Thành;
 4. Công ty Cổ phần Tư vấn Dịch vụ Công nghệ Tài nguyên - Môi trường;
 5. Công ty TNHH Một thành viên Trắc địa bản đồ;
 6. Công ty Cổ phần Trắc địa và Môi trường Sông Tô;
 7. Công ty Cổ phần Đầu tư Xây dựng Công trình Toàn Cầu.

dự thầu, hồ sơ đề xuất thì phải xem xét, giải quyết trong thời hạn không quá 04 giờ, kể từ thời điểm đóng thầu theo một trong hai cách sau đây: a) Cho phép gia hạn thời điểm đóng thầu nhằm tăng thêm số lượng nhà thầu nộp hồ sơ dự thầu, hồ sơ đề xuất. Trong trường hợp này phải quy định rõ thời điểm đóng thầu mới và các thời hạn tương ứng để nhà thầu có đủ thời gian sửa đổi hoặc bổ sung hồ sơ dự thầu, hồ sơ đề xuất đã nộp theo yêu cầu mới; b) Cho phép mở thầu ngay để tiến hành đánh giá”.

Theo các quy định trên, đồng thời để đảm bảo tiến độ thực hiện Dự án theo chỉ đạo của Bộ Tài nguyên và Môi trường và UBND tỉnh Trà Vinh; Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh đã xin ý kiến các Sở, ngành tham dự họp thống nhất mở thầu để đánh giá lựa chọn nhà thầu.

Kết quả, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh phê duyệt lựa chọn nhà thầu, cụ thể: Liên danh HT-QTA-TECOS (Công ty TNHH Phát triển Công nghệ và Tài nguyên Môi trường Hà Thành - Công ty Cổ phần Quốc Thái An - Công ty cổ phần tư vấn dịch vụ công nghệ Tài nguyên Môi trường) trúng thầu Lô số 01. Liên danh Công ty TNHH Một thành viên Tài nguyên và Môi trường Miền Nam - Công ty TNHH Một thành viên trực địa bản đồ trúng thầu Lô số 02.

Qua thời gian triển khai thi công, theo báo cáo của Đơn vị tư vấn Kiểm tra nghiệm thu và giám sát của Ban Quản lý Dự án VILG tỉnh Trà Vinh cho thấy 02 Nhà thầu liên doanh đều đáp ứng yêu cầu về năng lực chuyên môn, nhân sự và trang thiết bị; ngoài ra từ khi thông báo kết quả lựa chọn nhà thầu gói TS-01 đến nay, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh không nhận khiếu nại nào liên quan đến công tác đấu thầu.

Trên cơ sở góp ý của Đoàn công tác, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh đã tiếp thu (cụ thể khi đấu thầu gói TS-02, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh đã đăng tải Thông báo mời thầu số 273/TB-STNMT ngày 23/11/2020 theo biểu mẫu kèm theo Hồ sơ mời thầu).

3. Khuyến nghị: PPMU tiến hành điều tra về khả năng sắp xếp giữa các doanh nghiệp tham gia gói thầu TS-01 và thực hiện trách nhiệm thẩm định hồ sơ dự thầu trong quá trình đánh giá gói thầu TS-02

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh xin báo cáo và giải trình như sau: Qua rà soát, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh chưa đủ cơ sở để chứng minh có hay không việc sắp xếp của các Đơn vị tham gia đấu thầu gói TS-01; Tuy nhiên qua rà soát 07 Đơn vị mua hồ sơ mời thầu thì có 05 đơn vị liên doanh với nhau (cụ thể Lô 1 có 03 đơn vị; Lô 2 có 02 đơn vị). Điều này có khả năng yêu cầu đối với hồ sơ mời thầu tại thời điểm đấu thầu gói TS-01, thực hiện theo hướng dẫn là quá cao (cụ thể hiện nay Ban Quản lý Dự án VILG cấp Trung ương đã điều chỉnh tiêu chí đấu thầu có phần gia giảm hơn trước), do đó để đảm bảo năng lực tham gia dự thầu, các Đơn vị đã liên doanh lại với nhau.

Riêng đối với đấu thầu gói TS-02, qua góp ý của Đoàn công tác, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh sẽ có trách nhiệm thẩm định hồ sơ dự thầu để đảm bảo công tác đấu thầu được thực hiện đúng quy định.

Trên đây là ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh về việc phúc đáp và biện pháp khắc phục trong công tác lựa chọn nhà thầu thầu các gói thầu dịch vụ kỹ thuật thuộc dự án VILG tỉnh Trà Vinh

Trân trọng kính chào. *Trần Văn Hòn*

Nơi nhận:

- Như trên;
- BLĐ Sở TNMT (b/c);
- Lưu: BQLDA VILG, Út Cưng.



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trương Văn Hòn